

## BÁO CÁO

### Tổng kết thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019)

#### Phần 1

### KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH VÀ CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT

#### I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH:

Phường Phổ Minh là một phường đồng bằng nằm tiếp giáp với phường Nguyễn Nghiêm, cách trung tâm thành phố Quảng Ngãi khoảng 40 km về hướng Nam, có tọa độ địa lý khoảng từ 14°48'01" đến 14°50'22" độ vĩ Bắc và từ 108°56'42" đến 108°59'30" độ kinh Đông, phía Bắc giáp phường Phổ Quang và Phổ Văn, phía Nam giáp phường Phổ Vinh và Phổ Hoà, phía Đông giáp phường Phổ Vinh, phía Tây giáp phường Nguyễn Nghiêm và phường Phổ Ninh. Địa hình tương đối bằng phẳng, thấp từ Tây Bắc xuống Đông Nam.

Diện tích tự nhiên 907,10 ha. Trước năm 2020 địa bàn xã Phổ Minh gồm 7 thôn (Lâm An, Tân Mỹ, Tân Tự, Sa Bình, Hải Môn, Tân Bình, Trường Sanh). Theo Đề án sáp nhập thôn và Tổ dân phố năm 2020 của Phổ Minh từ 7 thôn giảm xuống còn 4 tổ dân phố. Dân số 5.408 người. Nhân dân trong phường chủ yếu sống bằng nghề nông (chiếm khoảng 95%) số còn lại là buôn bán nhỏ và làm các nghề thủ công một số khác chuyển sang nuôi trồng thủy sản, phần lớn số lao động là thanh niên đi vào các tỉnh phía nam làm ăn sinh sống.

Cán bộ và nhân dân địa phương luôn giữ vững sự đoàn kết thống nhất, điều đó đã được thể hiện rõ trong từng giai đoạn của lịch sử, nhất là trong công cuộc xây dựng kiến thiết quê hương trong sự đổi mới hiện nay.

#### 1. Thuận lợi:

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, nhất là sau thành công cuộc bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026, kỳ họp thứ nhất của HĐND phường đến nay, chính quyền được kiện toàn, đảm bảo số lượng, chất lượng, cơ cấu tổ chức của HĐND phường, được bố trí theo quy định. Bộ máy chính quyền địa phương được tổ chức hoạt động đúng theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản hướng dẫn.

#### 2. Khó khăn:

- Một số nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND phường chưa được quy định rõ. Việc sử dụng thuật ngữ "biện pháp" mang tính chất định tính, khó xác định,

nhều cách hiểu khác nhau dẫn đến không thống nhất, tùy tiện trong quá trình thực hiện.

- Ngoài ra, vẫn còn một số nhiệm vụ cấp xã cùng thực hiện nhưng chưa rõ thẩm quyền và trách nhiệm của từng cấp, như: Quyết định biện pháp thực hiện nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh; biện pháp bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh, phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật khác, phòng, chống quan liêu, tham nhũng trong phạm vi được phân quyền; biện pháp bảo vệ tài sản của cơ quan, tổ chức, bảo hộ tính mạng, tự do, danh dự, nhân phẩm, tài sản, các quyền và lợi ích hợp pháp khác của công dân trên địa bàn phường.

## **II. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT:**

### **1. Công tác phổ biến, triển khai thi hành Luật.**

- Sau khi tiếp thu Luật Tổ chức chính quyền địa phương, UBND phường đã tổ chức Hội nghị triển khai, quán triệt đến các ban, ngành xã. Đồng thời, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn xã tổ chức quán triệt, phổ biến Luật Tổ chức chính quyền địa phương đến cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan. Nhìn chung, công tác triển khai Luật Tổ chức chính quyền địa phương trên địa bàn phường được thực hiện tốt; hầu hết cán bộ chủ chốt đều nắm vững và triển khai thực hiện có hiệu quả tại đơn vị.

- UBND phường đã chỉ đạo Công chức Tư pháp – hộ tịch biên soạn đề cương tuyên truyền Luật Tổ chức chính quyền địa phương, phân công các thành viên của Tổ tuyên truyền giáo dục pháp luật phường tổ chức tuyên truyền đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân trong phường đồng thời, chỉ đạo Công chức Văn hóa – xã hội tuyên truyền nội dung và những điểm mới của Luật trên các phương tiện thông tin đại chúng ở phường.

### **2. Công tác ban hành các văn bản pháp luật, thi hành luật:**

Trong thời gian qua HĐND, UBND phường chỉ ban hành những văn bản thông thường như Nghị quyết, Kế hoạch, Công văn, Quyết định, Tờ trình, ... Đến tháng 6 năm 2023 UBND phường ban hành 01 văn bản quy phạm pháp luật: Quyết định số 01/2023/QĐ-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2023 về ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Phổ Minh.

## **Phần II**

### **ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA LUẬT**

#### **I. VỀ NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG:**

##### **1. Tổ chức đơn vị hành chính (ĐVHC) và phân loại ĐVHC:**

1.1 Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Không

1.2. Diện tích tự nhiên (km<sup>2</sup>): 1,5km<sup>2</sup>, 910,65 ha,

1.3. Quy mô dân số (người): 5.438 người.

1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: Không.

1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng:

- Đơn vị hành chính cấp xã đạt chuẩn nông thôn mới năm 2020.

- Phân loại đơn vị hành chính cấp xã: Loại 3.

### 1.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liên kê:

Phía Bắc giáp phường Phổ Quang và Phổ Văn, phía Nam giáp phường Phổ Vinh và Phổ Hoà, phía Đông giáp phường Phổ Vinh, phía Tây giáp phường Nguyễn Nghiêm và phường Phổ Ninh. Địa hình tương đối bằng phẳng, thấp từ Tây Bắc xuống Đông Nam.

## **2. Tổ chức chính quyền địa phương; các quy định chung về nguyên tắc tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương; về HĐND và tiêu chuẩn của đại biểu HĐND; về UBND và cơ quan chuyên môn thuộc UBND:**

**2.1. Hội đồng nhân dân phường:** - Quan tâm công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật để toàn thể cán bộ và Nhân dân trên địa bàn nhận thức đầy đủ, đúng đắn về vai trò, vị trí, quyền hạn trách nhiệm của HĐND và đại biểu HĐND. Đồng thời mỗi đại biểu HĐND phải xác định đúng vị trí, vai trò và nhiệm vụ là “người đại diện cho ý chí, nguyện vọng của nhân dân địa phương”. Từ đó chủ động, tích cực tham gia các hoạt động thuộc trách nhiệm của người đại biểu, thể hiện đầy đủ quyền hạn của mình trên các lĩnh vực hoạt động của Thường trực HĐND và nhiệm vụ của người đại biểu HĐND.

- Cần quy định cụ thể thời gian đại biểu HĐND hoạt động, quy định chế độ sinh hoạt định kỳ tháng, quý để nhận xét đánh giá hoạt động của từng đại biểu HĐND. Hàng năm, mỗi đại biểu HĐND phải báo cáo kết quả thực hiện với cử tri nơi mình được bầu. Thực hiện cơ chế tự kiểm điểm đánh giá chất lượng, hiệu quả hoạt động của mỗi đại biểu. Đồng thời nghiên cứu đổi mới việc khen thưởng đối với đại biểu HĐND.

- Bản thân mỗi đại biểu HĐND phải nâng cao tinh thần trách nhiệm, nhận thức đầy đủ vai trò, nhiệm vụ của mình, xác định rõ trách nhiệm trước cử tri và trước tập thể HĐND. Không ngừng học hỏi nâng cao trình độ, trau dồi kiến thức, kỹ năng cần thiết để nâng cao chất lượng hoạt động của mình, hoàn thành chức trách người đại biểu dân cử, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động HĐND nói chung. Năng động sáng tạo trong hoạt động thực tiễn, không thụ động phụ thuộc vào hoạt động của Thường trực HĐND. Mỗi đại biểu HĐND cần tích cực rèn luyện kỹ năng giao tiếp, vận động, thuyết trình, không chỉ trong kỳ họp HĐND mà ngay trong thực tiễn cuộc sống hàng ngày. Đại biểu HĐND phải thực sự là người đại diện của dân, phải trở thành những người bạn, những người thân của cử tri.

- Số lượng, chất lượng Thường trực HĐND nhiệm kỳ 2021-2026. (Kèm theo Phụ lục I)

**2.2. UBND phường:** - Rà soát về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và biên chế hiện có của UBND phường, trên cơ sở đó điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức, sắp xếp lại bộ máy của cơ quan nhằm khắc phục tình trạng chồng chéo, bỏ trống hoặc trùng lặp về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; chuyển giao những công việc mà cơ quan hành chính nhà nước không nên làm hoặc làm hiệu quả thấp cho xã hội, các tổ chức xã hội.

- Xây dựng và thực hiện nghiêm Quy chế phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, trong đó quy định rõ quy trình, thời gian, trách nhiệm và hình thức xử lý

đối với tổ chức, cá nhân không tuân thủ quy định nhằm nâng cao trách nhiệm và hiệu quả giải quyết các hồ sơ, công việc có tính chất liên quan cho người dân.

- Tiếp tục củng cố hoàn thiện bộ máy hành chính đủ mạnh, gọn nhẹ, hiệu lực, hiệu quả đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của phường, nâng cao năng lực quản lý điều hành của chính quyền. Tập trung giải quyết các vấn đề xã hội bức xúc, khiếu nại tố cáo của công dân, chống các biểu hiện tiêu cực, phiền hà, sách nhiễu đối với nhân dân.

- Tập trung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu do Nghị quyết Đảng bộ phường, Nghị quyết Hội đồng nhân dân và chỉ tiêu kế hoạch do Ủy ban nhân thị xã giao hàng năm. Kiện toàn tổ chức bộ máy nhà nước được thể hiện vai trò trách nhiệm của tập thể Ủy ban nhân dân, của Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các Ủy viên Ủy ban nhân dân trong việc thực hiện Quy chế làm việc; tăng cường cải cách thủ tục hành chính, đáp ứng yêu cầu của tổ chức, cá nhân khi có nhu cầu giải quyết công việc.

### **3. Phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương, phân quyền, phân cấp cho chính quyền địa phương và ủy quyền cho cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương:**

Về phân định thẩm quyền, phân quyền, phân cấp và ủy quyền là phù hợp với thực tiễn của địa phương trong quá trình lãnh đạo và điều hành trong quản lý nhà nước.

### **4. Môi quan hệ công tác giữa chính quyền địa phương với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở địa phương:**

Mối quan hệ công tác giữa chính quyền địa phương với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở địa phương rất chặt chẽ trên cơ sở pháp luật quy định và điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, sự giám sát của các tổ chức đối với hoạt động chính quyền dựa trên hiến pháp và pháp luật quy định.

#### **I.VỀ TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND CẤP XÃ:**

##### **1. Cơ cấu tổ chức của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND:**

##### **1. Cơ cấu tổ chức của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND:**

*1.1. Số lượng đại biểu HĐND phường:* 19 đại biểu

*1.2. Cơ cấu thành phần Đại biểu HĐND phường:*

+ Cơ quan Đảng: 03 đại biểu, chiếm 15,78%;

+ Chính quyền: 07 đại biểu, chiếm 36,84%;

+ UBMT và tổ chức TV của MTTQ: 07 đại biểu, chiếm 36,84 %;

+ Công an: 01 đại biểu, chiếm 5,26%;

+ Cơ quan đơn vị khác: 01 đại biểu, chiếm 5,26%.

*1.3. Về trình độ:*

+ Trình độ chuyên môn: Dưới Đại học chiếm 52,63%, Đại học chiếm 47,37%,

+ Trình độ lý luận chính trị: Sơ cấp 31,57%; Trung cấp 42,1%; cao cấp 5,26%.

- Về trình độ, năng lực của đại biểu HĐND phường không đồng đều, một vài đại biểu thiếu tích cực, hoạt động chưa thật sự tốt. Tuy nhiên về cơ bản hầu hết các đại biểu đều thể hiện được trách nhiệm của người đại biểu dân cử, kịp thời nắm bắt ý kiến, tâm tư nguyện vọng chính đáng của cử tri để tổng hợp và phản ánh đến cơ quan chức năng có thẩm quyền xem xét, giải quyết.

## **2. Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND:**

Thực hiện đúng thẩm quyền trong công tác quản nhà nước ở địa phương được quy định tại điều 33 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

## **3. Nhiệm vụ, quyền hạn của Thường trực Hội đồng nhân dân phường:**

Thực hiện trên nguyên tắc tuân thủ Hiến pháp và pháp luật và quy định tại điều 104 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương

## **4. Nhiệm vụ, quyền hạn của các Ban của Hội đồng nhân dân xã:**

Thực hiện trên nguyên tắc tuân thủ Hiến pháp và pháp luật được quy định tại điều 109 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

# **III. VỀ TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA UBND CẤP XÃ**

## **1. Cơ cấu tổ chức của UBND cấp xã:**

### **1. Cơ cấu tổ chức của UBND phường:**

- Ủy ban nhân dân phường: Thường trực UBND có 04 người, 01 Chủ tịch (trình độ chuyên môn Đại học Luật, Trung cấp Lý luận chính trị), 01 Phó Chủ tịch (trình độ chuyên môn Đại học Nông học, Trung cấp Lý luận chính trị), 02 ủy viên (01 trình độ chuyên môn Thạc sĩ, 01 Đại học Quản lý Nhà nước; 02 Trung cấp lý luận chính trị); Bộ phận công chức thuộc UBND: Địa chính – Xây dựng- Đô thị & Môi trường, Tư pháp - Hộ tịch, Công an, BCH Quân sự, Văn hóa - Xã hội, Tài chính - Kế toán, Văn phòng-Thống kê, (trình độ chuyên môn 08 Đại học; 07 Trung cấp lý luận chính trị; sơ cấp chính trị).

### **2. Nhiệm vụ, quyền hạn của UBND phường:**

- UBND phường ngay từ đầu nhiệm kỳ đã xây dựng Quy chế làm việc, phân công trách nhiệm cho các thành viên thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của UBND và chức năng nhiệm vụ của các bộ chuyên môn thuộc UBND phường; chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế, kiểm tra và thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn, nghiệp vụ của UBND phường.

- Việc xây dựng và ban hành quy chế làm việc được UBND phường thực hiện nghiêm túc, đã quán triệt và triển khai thực hiện theo đúng các văn bản hướng dẫn của Chính phủ. Đồng thời nghiên cứu cụ thể hoá tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo nguyên tắc trong hoạt động của chính quyền từ phường đến các tổ dân phố. UBND phường đã xây dựng được quy chế làm việc, thực hiện các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh và Thị xã một cách nghiêm túc, hiệu quả.

Trên cơ sở quy chế làm việc đã ban hành, UBND phường đã tổ chức xây dựng Chương trình công tác năm, tháng, quý, 6 tháng về quản lý điều hành chương trình công tác và đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế

- xã hội; duy trì các cuộc họp giao ban hàng tháng, sơ kết, tổng kết thực hiện các Nghị quyết..... triển khai các chuyên đề về thu, chi ngân sách, cải cách hành chính, xây dựng cơ bản; Tập trung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu do Nghị quyết Đảng bộ, Nghị quyết Hội đồng nhân dân phường và chỉ tiêu kế hoạch do Ủy ban nhân thị xã giao hàng năm. Công tác kiện toàn tổ chức bộ máy nhà nước được quan tâm, thể hiện vai trò trách nhiệm của tập thể Ủy ban nhân dân, của Chủ tịch và các thành viên Ủy ban nhân dân trong việc thực hiện Quy chế làm việc; tăng cường cải cách thủ tục hành chính, đáp ứng yêu cầu của tổ chức, cá nhân khi có nhu cầu giải quyết công việc.

- Thường xuyên giữ mối quan hệ chặt chẽ với Mặt trận, các đoàn thể trong quá trình tổ chức thực hiện nhiệm vụ, công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại tố cáo của của công dân được thực hiện đúng theo quy chế phối hợp giữa thường trực Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận phường nên đã có những bước tiến bộ rõ rệt.

### **3. Nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND phường**

Thực hiện đúng thẩm quyền, giải quyết công việc chất lượng, hiệu quả đảm bảo đúng pháp luật được quy định tại điều 36 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

### **4. Nhiệm vụ, quyền hạn cán bộ, công chức chuyên môn thuộc UBND xã thực hiện theo quy định của pháp luật:**

Việc ban hành các quyết định của UBND, Chủ tịch UBND; việc chỉ đạo, điều hành của UBND, Chủ tịch UBND, công chức chuyên môn thuộc UBND luôn tính thống nhất cao; công tác thanh tra, kiểm tra, tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân của UBND, Chủ tịch UBND được thực hiện đúng quy định của pháp luật và chất lượng hiệu quả cao.

## **IV. CÁC QUY ĐỊNH VỀ THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC:**

Về thành lập, giải thể, nhập, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính địa phương: không có

### **Phần III**

#### **1. Về công tác chỉ đạo, điều hành, ban hành văn bản hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện:**

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính, đạo đức công vụ; thực hiện tốt quy chế dân chủ; chú trọng công tác dân vận chính quyền, tiếp xúc, đối thoại với Nhân dân; nâng cao tính công khai, minh bạch thông tin, cung cấp dịch vụ công tốt hơn cho người dân. Thực hiện hệ thống quản lý điều hành văn bản liên thông. Chủ động rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính và trả kết quả cho người dân.

#### **2. Về các điều kiện bảo đảm tổ chức thi hành pháp luật:**

Ưu tiên, bố trí đầy đủ nhân lực, kinh phí và các điều kiện cần thiết khác để đáp ứng đầy đủ yêu cầu của công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật. Nghiên cứu đề xuất các cơ chế, chính sách đãi ngộ phù hợp

để thu hút người có trình độ, năng lực, kinh nghiệm thực tiễn tham gia quá trình xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo Tổng kết thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) của phường Phổ Minh, kính báo cáo Phòng Nội vụ thị xã tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Phòng Nội vụ thị xã;
- TT. Đảng ủy, HĐND phường;
- CT, PCT UBND phường;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Lê Duy Bảo**